



АСОЦИАЦИЯ НА ПАРКОВЕТЕ В БЪЛГАРИЯ

Регистрация: СГС гело №1246/2003 • Булстат: 131066056

1000 София • ул. „Хан Аспарух I“ №26

До

Министерство на туризма

Уважаеми Госпожи и Господа,

С настоящото писмо Ви изпращаме предложение за изменения и допълнения на нормативната база, свързани с къмпингуването и свободното къмпирание. Те са резултат от няколкоседмични дискусии по темата за регламенти за къмпирането между представители на неправителствени природозащитни сдружения, туристически организации и граждански групи.

Регламентирането на взаимоотношенията, свързани с пренощуването на открито, е необходимо да отчете множество фактори – свобода на придвижване, права на собственост, сигурност, замърсяване на околната среда, отпадъци, биологично разнообразие, защитени територии, опазване на гори и земеделски земи, пожари и т.н.

С оглед постигане на яснота е необходимо да очертаем границата на термина. Пренощуване извън сгради или урбанизирани територии се извършва със следните цели, форми и времеви обхват:

- Отдых и рекреация – основно по Черноморското крайбрежие и язовири, индивидуално и групово, лято
- Риболов – покрай водни обекти – реки и язовири, индивидуално и групово, пролет, лято, есен.
- Работа в горското стопанство – покрай сечища, групово, пролет, лято, есен.
- Събиране на билки, гъби или горски плодове – в горски територии, групово, лято и есен.
- Национална сигурност – охрана на южната ни граница, индивидуално и малки групи, всички сезони
- Събития и фестивали на открито – на различни места, групово, пролет, лято, есен.
- Непредвидено пренощуване на открито по външна причина (лоши метеорологични условия или други) – при извънредни ситуации, индивидуално, всички сезони.
- Научни и изследователски цели – на различни места, индивидуално и групово, всички сезони.
- Спорт – покрай пещери и места за катерене, индивидуално и групово, всички сезони;
- Семейен живот – в дворни места край домовете, индивидуално и групово, всички сезони.

Този широк кръг от цели засяга и голям кръг от лица, по най-груби оценки над 300 000 човека. Географският обхват касае цялата територия на страната. Въпреки това, трябва да се отчита, че има определени географски области, към които интересът за пренощуване на открито е по-голям – туристически райони, където възможността за пренощуване на открито е ограничена поради презастрояване и други, в резултат на което има съсредоточаване на по-голям брой хора.

Основно обединяващо към всички случаи е липсата на туристическа услуга. При получено съгласие на собственика на земята за предоставянето ѝ на други лица за пренощуване е възможно овъзмездяване на услуга чрез наем.

Основните проблеми, които се представяха в обществените дискусии, свързани с пренощуването на открито, са основно в областите на опазване на околната среда (замърсяване на почви и води), замърсяване с битови отпадъци, увреждане на биологичното разнообразие, както и в областта на правата на собственост и ползване. Тези проблеми вече са уредени в една или друга степен в други нормативни актове на ниво закон – законите за управление на отпадъците, за околната среда, за защитените територии, за биологичното разнообразие за собствеността, за общинската собственост и за държавната собственост. Съгласно закона за нормативните актове обществени отношения от една и съща област се уреждат с един, а не с няколко нормативни актове от същата степен. В този смисъл при нужда от допълнително уреждане на обществените взаимоотношения в тези области е необходимо това да стане в съответните специализирани и вече съществуващи закони.

От гледна точка на туризма и рекреацията пред къмпингуването в България има един основен проблем - в момента има малък брой категоризирани къмпинги с недостатъчни за множеството практикуващи този вид туризъм места за кемпери, каравани или палатки. При анализа на причините за малкия брой къмпинги (пренебрежим в сравнение с всички останали държави с развит туризъм) могат да се идентифицират следните проблеми:

- Определението за къмпинг в закона за туризма позволява като такива да се регистрират туристически обекти, които не предлагат нито едно място за палатка, кемпер или каравана – в определението за къмпинг се включват и вилни селища;
- Липса на законови определения за къмпингуване, свободно къмпирание, кемпер, каравана и т.н.
- Липса на разделяне на пренощуването на открито с цел туризъм, отдих или рекреация от това с цел работа, лична или национална сигурност, спорт и т.н.
- Ограничението в Закона за устройство на черноморското крайбрежие по отношение на плътност за застрояване на имотите в зона А до 20% прави икономически нецелесъобразно развитието на къмпинг в сравнение с използването на имота за хотел или вилно селище, при положение че инвестицията е сравнима, а цената на услугата за пренощуване в къмпинг – много-ниска.
- Високи изисквания при категоризирането на къмпингите по отношение на инфраструктурата, която затруднява предоставянето на по-основна и съответно достъпна услуга.
- Слаба възвращаемост на инвестициите в къмпинги, когато всеки има възможност да разпъне палатка в близост до съществуващ къмпинг без да се заплаща услуга;

- Липса на законова регламентация на актовете, с които може да се ограничи или забрани свободното къмпирание, както и условията за ограничаване;

При обсъждането на възможните законодателни решения на тези проблеми се търсеха решения, които:

- Да не изискват големи промени в Закона за туризма или други закони
- Да са ефективни, като не създават допълнителна нужда от контролни органи, заплащани от публични средства;
- Да не подменят основните принципи за създаване на нормативни документи;
- Да използват и улесняват работата на съществуващите механизми за контрол и регулация в максимална степен;
- Да създават облекчения за развитие на туристическите услуги у нас;
- Да отчитат основните права и свободи на гражданите, включително правото на собственост, правото на свободно придвижване и правото на здравословна околна среда.

С оглед преодоляване на идентифицираните проблеми пред къмпингуването и свободното къмпирание предлагаме изменения и допълнения на Закона за туризма и Наредбата за изискванията към местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения и реда за определяне на категория, отказ, понижаване, спиране действието и прекратяване на категорията, които:

- Променят определението за къмпинг, с което да се гарантира основният начин на тяхното използване;
- Дават определения за къмпингуване, свободно къмпингуване, кемпер, каравана и палатка;
- Създават възможност за съществуване на биваци като туристически обект за настаняване, в който се предлага туристически услуги, но към който има по-ниски изисквания за нужната инфраструктура и основни услуги, които се предлагат в биваците;
- Диференцират къмпингите от биваците, като първите са само в урбанизирани територии, а биваците – във всички останали видове територии;
- Определят административния акт, с който се ограничава свободното къмпирание – това става чрез подробен устройствен план;
- Определят условията, при които се ограничава свободното къмпирание – само в близост до съществуващи къмпинги/биваци или в територии с ограничения, наложени по реда на други закони (например, защитени територии по ЗЗТ и защитени зони по ЗБР);
- Гарантират човешкото право на свободно придвижване и пренощуване на открито в непредвидени ситуации с цел лична сигурност;
- Подобряват икономическите условия за създаването на къмпинги ;
- Определят изискванията към биваците и реда за определяне на категория, отказ, понижаване, спиране действието и прекратяване на категорията.

Предложение за изменения и допълнения на нормативната база:

- Към Закона за туризма

1. В чл.3 ал.2 т.1 б.Б се променя както следва:

б) клас Б - семейни хотели, хостели, пансиони, почивни станции, къщи за гости, стаи за гости, апартаменти за гости, бунгала, къмпинги и биваци;

2. В чл.123 ал.2 се създава нова точка 10

Нова (10) биваци – една, две или три звезди

3. В чл.128 т.1 се създава нова буква м:

(м) биваци – всички категории съгласно чл.123 ал.2 т.10

4. Създава се нов чл.128 а със следното съдържание

Чл.128 (1) Къмпингуване е използването на туристически услуги в къмпинги и биваци

(2) Свободно къмпирание е престой в палатка, каравана или кемпер извън урбанизираните територии над 48 часа.

(3) Свободното къмпирание е допустимо навсякъде, без имотите, в които е забранено съгласно закон, със заповед или план за управление на защитена територия или зона или с подробен устройствен план.

(4). Забранено е свободно къмпирание в радиус от 300 метра около къмпинг или бивак.

5. В член 228 се създава нова ал.3 със следното съдържание

(3) За нарушения на правилата по чл. 128 а, ал. 4 на виновните лица се налага глоба от 50 до 100 лв

6. В Параграф 1 от Допълнителни разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

Т.31 се променя както следва

31. Къмпинг – урбанизиран имот, най-малко половината от чиято застроена площ са места за поставяне на палатка, кемпер или каравана. На останалата част от територията на къмпинга може да се разполагат бунгала или места за хранене и търговия . В един къмпинг може да има не по-малко от 20 места за палатки, каравани или кемпери. Плътността на застрояване на къмпинги, попадащи в охранителна зона А по чл 9 от ЗУЧК е 10 %, като половината от минималната озеленена площ може да бъде включена в местата за разполагане на палатки, бунгала или каравани в случай, че почвения слой не бъде покрит с изкуствени покрития (асфалт, плочници и др. подобни).

Създават се нови точки 90, 91, 92 и 93 :

90. Бивак – неурбанизиран имот или част от него от горските, земеделските или защитените територии, в който с ПУП без промяна предназначението са определени не по-малко от 10 места за поставяне на палатка, кемпер или каравана.

91. Кемпер е моторно превозно средство, специално произведено и оборудвано за туристически цели, което осигурява условия за нощувка, подслон и обезпечаване на битови и санитарно-хигиенни нужди.

92. Каравана е туристическо ремарке, специално произведено и оборудвано за да осигурява условия за нощувка, подслон и обезпечаване на битови и санитарно-хигиенни нужди.

93. Палатка е съвваем туристически подслон, изработен от плътен текстил и рейки, които обезпечават свободното му стоене в разгънат вид, в който палатката е в състояние да затвори вътрешното пространство от всички страни.

- Към **НАРЕДБА** за изискванията към местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения и реда за определяне на категория, отказ, понижаване, спиране действието и прекратяване на категорията се създава ново приложение

Раздел VII.3

Изисквания към изграждане и обслужване на биваци

Наименование	Категория		
	три звезди	две звезди	една звезда
Достъп от пътя - достъпен за коли, каравани и кемпери	да	не	не
Места за паркиране (за 30 % от къмпинговите единици)	да	не	не
Рецепция	да	да	не
Площ на къмпинговата единица:	30	20	10
Сервизни помещения	да	не	не
Свободни площи за общо ползване	да	не	не
Питейна вода	да	не	не
Битова вода	да	не	не
Помещение с умивалници и корита за пране	да	не	не
Душови клетки с топла и студена вода	да	не	не
Тоалетни (за 30 души 1 клетка)	да	да	не
Място с мивки за измиване на съдове	да	не	не
Търговски обекти (за снабдяване със стоки от първа необходимост)	да	не	не
Заведение за хранене и развлечения	да	не	не

5 м отстояние от границата на всяка каравана или палатка, 5 м отстояние от съседна сграда	да	да	не
Съотношение на къмпинговите единици (каравани, палатки и/ или бунгала) към общата площ на къмпинга:	не по-малко от 70%	не по-малко от 80%	не по-малко от 90%
Кошове за смет на определени места на територията на къмпинга - с капацитет минимум 100 л на всеки 150 м, с изключение ако е в природен парк; изхвърлянето на боклука е поне 3 пъти в седмицата	да	да	не
Обособено място за огън на открито (огнища)	да	да	да

С уважение:



Тома Белев

Председател на УС на АПБ