

Изм. № 3303-41(3)/25.05.2021

До:

Арх. Виолета Комитова

Министър на регионалното развитие и благоустройство

Копие:

Министерство на околната среда и водите

**Относно: искане на среща за обсъждане на специализираната карта за дюните по чл. от ЗУЧК**

Уважаема арх. Комитова,

През 2020 год. СИП организира проучване на дюните в България и тяхното отразяване в цифровата карта на дюните в кадастъра спрямо предварително идентифицирани имоти с предполагаеми дюни. Проучванията ни констатираха серия от неясноти на уеб сайта на кадастъра – разминаващи се карти на дюни, липсващи картирани дюни и други - които можете в Приложение 1 (доклад от проф. Росен Цонев и д-р Чавдар Гусев). Накратко част от казусите от отделни дюнни комплекси са отразени и в по-кратки статии:

1. [Километри дюни по Черноморието не са нанесени на картите](#)
2. [Последните дюни на плаж Нестинарка не са включени в Кадастъра и не са защитени](#)
3. [Половината дюни между Приморско и Перла не са отразени в кадастъра](#)
4. [Пълен хаос в опазването на дюните между Созопол и Черноморец между къмпинг Градина и къмпинг Златна рибка](#)
5. [“Зелени закони”: 93% от дюните в община Шабла не са отразени в кадастъра](#)
6. [Казусът Китен или как защитените дюни се оказаха напълно незащитени](#)
7. [“Зелени закони”: Нито една от дюните на Иракли и Вая не са отразени в специализираната карта на дюните на МРРБ](#)
8. [Поискахме от Борисов законността на Камчийски пясъци да бъде възстановена](#)

След анализите ни върху данните поискахме на няколко пъти среща с предишното ръководство на МРРБ, МОСВ и КОСВ към НС. МОСВ и КОСВ изразиха готовност за среща, но такава така и не се състоя. Наложихме ни се да водим диалог с МРРБ през медиите. Междувременно, в следствие на тази медийна дискусия, АГГК актуализира напълно картите на дюните на своя уеб сайт, което оценяваме като една голяма крачка напред. Преди няколко седмици получихме и актуалните карти на дюните в България в формат cad, където констатирахме, че и много от констатираните от нас несъответствия са допълнени.

Същевременно някои от проблемите с картите на дюните продължават да стоят нерешени. Все още не всички дюни в България са отразени в държавните карти и съответно - те все още се намират в частни имоти и подлежат на разораване, заравняване и други видове увреждане.

Също така, въпреки че оценяваме, че вече има единен раздел с карти на дюни на уеб сайта на АГГК, смятаме, че сканираните pdf карти не са добра основа за визуализация на дюните и не могат да служат на обществото за анализи и обществен контрол. Благодарим и за предоставените cad файлове с карти на дюните, но също така смятаме, че формата cad е напълно неподходящ за обществото за анализи и обществен контрол.

Бихме искали да обсъдим с Вас някои възможни решения за формата на представяне на цифровата карта на дюните в България и в тази връзка ви молим за среща. Част от проблемите, които бихме искали да обсъдим заедно, са:

- 1. Изключително голямо несъответствие между специализираните карти на дюните на МРРБ и докладваното картиране на дюни от МОСВ през 2012.**
- 2. Липса на окончателна цифрова публична специализирана карта на дюните в България.**
- 3. Липса на обща законова защита на дюните извън Натура 2000.**
- 4. Наличие на дюни, които не са представени в картирането на МОСВ, нито са отразени в специализираната карта на дюните на МРРБ.**

Молим за организация на **среща по горните проблеми до 01.06.2021г.**, като при нужда сме на Ваше разположение за логистично съдействие.

Изпратихме информация по описаните проблеми, която бе изпратена на 14.09.2020г. до МРРБ (вх. № на МРРБ 2-00-284/14.09.2020 ; препратено до АГГК с вх.№ 05-203 /17.09.2020) и до МОСВ (получен отговор с изх. №26-00-1091/02.10.2020 г.), но реална дискусия не последва.

Прилагаме кратко описание тук:

- 1. Изключително голямо несъответствие между специализираните карти на дюните на МРРБ и докладваното картиране на дюни от МОСВ през 2012.**

През 2012 год. по проект, финансиран от програма ОПОС 2007-2013, чиято цел бе докладване за ЕК на местообитанията по Директивата за местообитанията в страните членки, МОСВ организира картиране на дюнните местообитания в България. След това в рамките на сътрудничество между МОСВ и МРРБ тези резултати бяха обсъдени в работни групи и картираните бели, сиви и залесени дюни бяха отразени в специализираната карта на дюните.

Но за наше голямо учудване при теренната проверка се оказа, че като цяло в специализираните карти на дюните на МРРБ е отразено под 50% от картираните от МОСВ бели, сиви и облесени дюни. Шампион в това отношение се оказа територията на община Шабла, където 93% от картираните от МОСВ бели, сиви и облесени дюни НЕ са отразени в специализираната карта на дюните.

Iceland   
Liechtenstein  
Norway

**Active  
citizens fund**



**СДРУЖЕНИЕ ЗА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКИ ПРАКТИКИ**  
проект **“Граждани и експерти за прилагане на  
зелените закони“**  
+359 885989593, [sip.bulgaria@gmail.com](mailto:sip.bulgaria@gmail.com),  
[www.zelenizakoni.com](http://www.zelenizakoni.com)

След кореспонденция на МРРБ с Медиапул и БНР, от страна на Министерството е отговорено, че всички дюни, картирани от МОСВ, са отразени в специализираната карта на дюните (специално за района на Приморско). При повторна проверка от наша страна на уеб сайта на кадастъра и специализираната цифрова карта на дюните констатирахме няколко напълно различни карти, които в голямата си част се различават от картираното от МОСВ.

В тази връзка бихме искали да разберем каква част от картираните от МОСВ дюни през 2012 са отразени и каква част не са отразени в специализираната карта на дюните, както и да получим актуална карта на отразеното в шейп формат в географска проекция WGS UTM 35N?

## **2. Липса на окончателна публична специализирана карта на дюните в България.**

Както вече споменахме в хода на медийните публикации се оформи дискусия с МРРБ дали дюните, картирани от МОСВ, са отразени в специализираната карта на МРРБ.

При проверка от наша страна се оказа, че картирани според МРРБ дюни на плаж Стамopolу – Перла не са отразени в шейп файла, който ни беше предоставен от МРРБ.

Същите не бяха отразени и в цифровата карта на дюните в рамките на картата на Черноморското крайбрежие на уеб сайта на кадастъра. Тези дюни бяха отразени в карта на дюните в pdf формат от 2012 година в папка за специализирана карта за дюните на сайта на МРРБ и липсваха в специализираната карта на Приморско от 2016 година.

Всичко това е доста обезпокоително, защото от него си правим извода, че **НЯМА ЕДИННА ЦИФРОВА СПЕЦИАЛИЗИРАНА КАРТА НА ДЮНИТЕ** и сред експертите и обществото се разпространяват карти с различни официални карти с неясна актуалност.

Това е изключително сериозен проблем, защото отразяването на дюните в специализираната карта (която би трябвало да е само една) е задължително условие за тяхната защита от ЗУЧК. Ако то е неясно, то цялата защита по ЗУЧК автоматично пада в съда.

Как смятате да решите този проблем? Кога ще можем да видим актуална публична специализирана карта на дюните и ще има ли възможност за директно сваляне на тези слоеве в шейп формат в някоя отворена проекция – за пример бихме дали начина, по който МОСВ споделя границите на защитените зони от Натура 2000. Те са

*Проектът “Граждани и експерти за прилагане на зелените закони,” се изпълнява с финансовата подкрепа на Исландия, Лихтенщайн и Норвегия по линия на Финансовия механизъм на ЕИП. Основната цел на проекта е чрез повишаване на ангажираността на гражданите с околната среда и участието им при формулирането на политики да постигнем балансирано развитие и устойчиво използване на природните ресурси.*

*„Този документ е създаден с финансовата подкрепа на Фонд Активни граждани България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Сдружение за изследователски практики и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалното становище на Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Оператора на Фонд Активни граждани България. [www.activecitizensfund.bg](http://www.activecitizensfund.bg)*

качени на сайта на МОСВ, могат да бъдат гледани в динамичен ГИС сървър или свалени в шейп формат в координатна система WGS84 UTM 35N.

### **3. Липса на обща законова защита на дюните извън Natura 2000.**

При проучванията ни получихме сигнал чрез разораване дюни край Китен. Същественото от него е, че дюните са извън Natura 2000, частично на частен терен, частично на изключително държавна собственост и са унищожени чрез разораване. Сигналът е стигнал до РИОСВ Бургас, който е отговорил, че няма компетентност за опазване на дюните извън Natura 2000.

Проверихме Закона за биологичното разнообразие, Закона за устройство на черноморското крайбрежие и Наказателния кодекс. По ЗБР и НК се носи отговорност само за унищожаване на местообитания в Natura 2000. По ЗУЧК се носи отговорност за застрояване, къмпирание, шофиране и паркиране на дюни. Това не е достатъчно, защото разораването не влиза като забрана. А то в някои случаи се извършва и на ръка със специални приспособления.

В тази връзка смятаме, че в ЗУЧК трябва да бъде предложен допълнителна защита на дюните от типа „забранява се унищожаване и увреждане на дюни“, както и изрично да бъде вменено законово задължение на концесионерите „да опазват картираните дюни“.

### **4. Дюни непредставени в картирането на МОСВ и неотразени и в специализираната карта на дюните, които рано или късно ще бъдат приватизирани.**

При проучванията ни в два военни имота бяха констатирани бели и сиви дюни. В момента те не са в специализираната карта на дюните, а имотите рано или късно ще бъдат обявени за приватизация.

Смятаме, че е нужно спешно тези дюни да бъдат отразени в специализираната карта и в кадастъра да бъдат записани като изключителна държавна собственост.



С уважение:

София  
25.05.2021

/Вера Стаевска/  
Председател на Управителния съвет  
Сдружение за изследователски практики  
Инициатива „Зелени закони“  
<https://www.zelenizakoni.com>