

Iceland 
Liechtenstein
Norway

**Active
citizens fund**



СДРУЖЕНИЕ ЗА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКИ ПРАКТИКИ
проект "Граждани и експерти за прилагане на
зелените закони"
+359 885989593, sip.bulgaria@gmail.com,
www.zelenizakoni.com

изх № 3303-03/31.10.2019

До

Петя Аврамова

Министерство на регионалното развитие и
благоустройството

СТАНОВИЩЕ

Относно: Проект за ЗИД на Закона за устройството на територията

Уважаема г-жо Министър,

Екипът на Зелени закони подкрепя предложеният законопроект с онцествено обсъждане през м. октомври 2019 г. - <http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&Id=4676>. Предложенията, включени в изменението на закона, са целесъобразни. При все това, молим да вземете предвид допълнителни предложения за изменения, аргументирани по-долу.

Интересно нововъдение е възлагането чрез ЗУТ за извършване на текущ контрол от строителният надзор за прилагане актовете по Закона за опазване на околната среда и Закона за биологичното разнообразие, без да се променят самите специализирани закони. Както е известно основен проблем при прилагането ЗУТ и ЗБР е недостатъчната ефективност при текущият и последващ контрол по двата закона, като за последните 5 години докладите на ИАОС показват, че успяват да се контролират по-малко от ¼ от всички решения. Този основен проблем е установен и от ЕК и е част от двете хоризонтални наказателни процедури по прилагането на директивите за стратегическа екологична оценка и директивите за птиците и местообитанията.

Проектът "Граждани и експерти за прилагане на зелените закони", се изпълнява с финансовата подкрепа на Исландия, Лихтенщайн и Норвегия по линия на Финансовия механизъм на ЕИП. Основната цел на проекта е чрез повишаване на ангажираността на гражданите с околната среда и участието им при формулирането на политики да постигнем балансирано развитие и устойчиво използване на природните ресурси.

Този документ е създаден с финансовата подкрепа на Фонд Активни граждани България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Сдружение за изследователски практики и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалното становище на Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Оператора на Фонд Активни граждани България.

<https://www.activecitizensfund.bg>

Една от поставените цели на законопроекта е Законопроектът предвижда и разширяване кръга на участниците в строителството, носещи административно-наказателна отговорност за нарушения на ЗУТ и подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане, и обособяване на отделен състав за налагане на имуществени санкции на юридическите лица и едноличните търговци, респ. на глоби на физическите лица, с цел повишаване ефективността на упражняваната дейност и санкционните правомощия.

ЗИД за ЗУТ променя размера на съществуващи глоби, както и създава нови за различни видове нарушения. За съжаление размера не е диференциран по отношение вида и опасността от нарушение спрямо категорията на строежа, защото е едно проектанта, строителя или строителния надзор да допуснат пропуск създаващ заплахата за ползвателите на една вилна сграда от 5 категория и съвсем друга е опасността за пропуск в строителството на хидротехническо съоръжение от първа категория.

Също така, близките долна и горна граница на глобите не позволява добра диференциация на отговорността спрямо размера на инвестицията – така например отговорността на проектанта да предвиди в инвестиционния проект строителни продукти с нужните характеристики, е оценена с глоба между 3000 до 15 000, независимо, че може да касае както строеж със стойност 20 хиляди, така и строеж със стойност 200 милиона.

В този смисъл изказване нашето предложение е да се промени философията на административно-наказателните разпоредби на закона, като размера на глобите и имуществените санкции да бъде определено като проценти от стойността на строежа, като процентите бъдат диференцирани спрямо категорията на строителство с увеличаване на процента от шеста към първа категория.

Трябва да отбележим и, че това е поредният законопроект опитващ се да подобри контрола по прилагането на ЗУТ, но не и решаващ **един от главните проблеми при оказването на административен контрол върху строителството, а именно разделението на правомощията по контрола между ДНСК и общините.** Настоящото разделение, което се извършва само на базата на категорията на строежа, допуска за строителство, което се извършва от общините като инвеститор, те да се самоконтролират, което е изключително неефективно. Считаме за прекалено оптимистично да съществува контрол върху строителство, при което един субект е собственик на имота, инвеститор, избира изпълнител и строителен надзор и в същото време се самоконтролира за законосъобразност на действията.

Проектът “Граждани и експерти за прилагане на зелените закони,, се изпълнява с финансовата подкрепа на Исландия, Лихтенщайн и Норвегия по линия на Финансовия механизъм на ЕИП. Основната цел на проекта е чрез повишаване на ангажираността на гражданите с околната среда и участието им при формулирането на политики да постигнем балансирано развитие и устойчиво използване на природните ресурси.

Този документ е създаден с финансовата подкрепа на Фонд Активни граждани България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Сдружение за изследователски практики и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалното становище на Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Оператора на Фонд Активни граждани България.

Iceland
Liechtenstein
Norway



**Active
citizens fund**



СДРУЖЕНИЕ ЗА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКИ ПРАКТИКИ
проект "Граждани и експерти за прилагане на
зелените закони"
+359 885989593, sip.bulgaria@gmail.com,
www.zelenizakoni.com

В този смисъл предлагаме да се промени ЗУТ, и по-специално неговите членове 222 и 224, които да се допълнят по отношение отговорността на началника на Дирекцията за национален строителен контрол за контрола за незаконното строителство върху строежи от 4 до 6 категория, при които общината е инвеститор.

31.10.2019г

С уважение,

Гр. София



Вера Стаевска
Председател на УС
Сдружение за изследователски практики
Инициатива „Зелени закони“
<https://www.zelenizakoni.com/>

Проектът "Граждани и експерти за прилагане на зелените закони", се изпълнява с финансовата подкрепа на Исландия, Лихтенщайн и Норвегия по линия на Финансовия механизъм на ЕИП. Основната цел на проекта е чрез повишаване на ангажираността на гражданите с околната среда и участието им при формулирането на политики да постигнем балансирано развитие и устойчиво използване на природните ресурси.

Този документ е създаден с финансовата подкрепа на Фонд Активни граждани България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Сдружение за изследователски практики и при никакви обстоятелства не може да се приема, че той отразява официалното становище на Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Оператора на Фонд Активни граждани България.

<https://www.activecitizensfund.bg>